РЕАГИРУЯ НА ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: ЕДИНСТВО ДЕЙСТВИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Система Организации Объединенных Наций
Координационный совет руководителей системы
Организации Объединенных Наций

Данная публикация подготовлена Комитетом высокого уровня по программам (КВУП) Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). В ней собрана информация о деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ее учреждения, фонды и программы, предоставленная соответствующими подразделениями. Информация была сведена воедино секретариатом КСР, а иллюстрации, фотографии и форматирование были выполнены Департаментом общественной информации (ДОИ) Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Издано Организацией Объединенных Наций (Нью-Йорк)
Ноябрь 2008 г. (рус. перевод сент. 2009 г.)

ФОТОГРАФИЯ НА ОБЛОЖКЕ: С. БОЭРС/ЮНЕП

Изменение климата DPI 2526 (Rus)

МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЙ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Под руководством Генерального секретаря ООН Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) инициировал процесс мобилизации ее сильных сторон на выработку скоординированного, ориентированного на практические действия подхода к глобальному и многогранному вызову, который представляет собой изменение климата. Цель состоит в ускорении реализации существующих межправительственных мандатов и использовании накопленного при этом опыта для активизации процесса подготовки международного соглашения на период после 2012 года на основе Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). Система ООН преисполнена решимости обеспечить скоординированную поддержку усилиям государств-членов на национальном, региональном и глобальном уровнях в решении проблемы изменения климата в настоящее время, до и после 2012 года. Для достижения этой цели система Организации Объединенных Наций мобилизует, как никогда ранее, совокупные преимущества всех ее подразделений в качестве консолидированного ответа международного сообщества на этот вызов.

Первый этап этой масштабной инициативы был представлен в рамках Конференции ООН по изменению климата 2007 года в Бали (Индонезия) – на тринадцатой сессии Конференции Сторон РКИК (КС 13) и Третьей Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) – состоявшейся в декабре 2007 года, которая приняла Балийскую «дорожную карту». Дальнейшее развитие инициативы КСР направлено на усиление реализации результатов подразделениями системы ООН. В данной публикации дается обзор прогресса, достигнутого ко времени проведения Конференции ООН по изменению климата – КС 14 и КС/СС 4 – в Познани (Польша) в декабре 2008 года. Усилия системы ООН будут активизированы преддверии Конференции ООН по изменению климата 2009 года – КС 15 и КС/СС 5, которая состоится в конце 2009 года в Копенгагене (Дания).

Система Организации Объединенных Наций с ее сложившимися структурами, координационными механизмами и коллективным опытом по-прежнему готова оказать Сторонам помощь в деле реализации существующих, а также и будущих договоренностей.

СОДЕРЖАНИЕ

- Предисловие Генерального секретаря Организации Объединенных Наций 5
- Введение 7
- Механизм КСР для принятия мер в области климата
  - Знания о климате: наука, оценка, мониторинг и раннее предупреждение 9
  - Адаптация 13
  - Укрепление потенциала 17
  - Финансирование мер по смягчению воздействия и адаптации 21
  - Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации 25
  - Передача технологий 29
  - Поддержка глобальных, региональных и национальных действий 32
  - Повышение осведомленности общества 33
  - «Климатически нейтральная» ООН 34
- Сокращения 35

Предисловие

Мы собрались на тринадцатую сессию Конференции Сторон РКИК ООН в Бали (Индонезия), чтобы дать старт новому амбициозному этапу международного сотрудничества в области изменения климата в свете непреложных данных науки. В то время я охарактеризовал проблему изменения климата как «определяющий вызов нашего времени». Я также сообщил о начале беспрецедентной координации усилий всех многосторонних институтов, являющихся частью системы Организации Объединенных Наций, по созданию стратегических, слаженных и оперативных рамок в поддержку согласованных между правительствами решений в контексте РКИК ООН. Мой замысел состоял в том, чтобы объединить все разнообразные направления, опыт и преимущества системы ООН для обеспечения единства действий в этой критической области изменения климата.

После Бали у нас появились еще более убедительные данные, показывающие, почему нам необходимо действовать именно сейчас. Недавние разрушительные климатические катаклизмы, такие как тропические циклоны в Мьянме и Карибском бассейне, мощные наводнения в Индии и Китае, засуха в Африке показывают, насколько уязвимы люди во всех уголках мира. Ясно, что от все более интенсивных проявлений изменения климата больше всего страдают бедные слои населения. Те, кто менее всего причастны к возникновению этой общемировой проблемы, и по сей день подвергаются несоразмерной опасности.

Собравшись здесь, в Познани, мы являемся свидетелями стечения ряда обстоятельств, угрожающих самой ткани международной системы, гуманитарной и экологической безопасности людей, где бы они ни жили. Вследствие высоких и изменчивых цен на продовольствие и энергию не менее ста миллионов человек вновь ввергнуты в нищету. С учетом мирового финансового кризиса и вызванной им рецессии число таких людей, скорее всего, возрастет. Мы сталкиваемся с опасностью того, что все усилия, которые страны предпринимали для достижения Целей, закрепленных в Декларации тысячелетия, и борьбы с бедностью, голодом и заболеваниями, будут отброшены назад.

Но в такие времена опасность открывает и возможности. Перед лицом растущих угроз международное сообщество должно проявить экстраординарную волю к объединению и закладке фундамента для лучшего будущего. Существенной частью этого должно быть амбициозное соглашение по проблеме климата. Готовясь к конференции в Копенгагене, мы должны воспользоваться возможностями, которые открывают множественные глобальные кризисы, чтобы выработать идею экономики с пониженными выбросами углерода, такой экономики, которая не только обеспечивает безопасность климата, но также стимулирует устойчивость экономического роста. Иными словами, значительное расширение инвестиций в возобновляемые источники энергии и энергоэффективные технологии может не только поставить планету на рельсы устойчивого развития, но и генерировать впечатляющую занятость и рост. Массированные инвестиции в рациональное лесопользование и облесение может принести такие позитивные результаты в сферах климата, биоразнообразия и экономики, которые будут дополнять друг друга и усиливать наши возможности по уменьшению риска стихийных бедствий. Нам следует поднять наш коллективный уровень целей и приверженности.

Для реализации договоренностей в будущем миру нужны эффективные, действенные и хорошо скоординированные международные институты. Это особенно важно в сфере финансирования мероприятий в области изменения климата, как в плане институциональных рамок, так и уровней финансирования. Вся система ООН в лице ее Координационного совета руководителей преисполнена решимости создать среди ее институтов мощный и энергичный совместный потенциал, который позволял бы играть существенную роль в обеспечении перехода к устойчивому и справедливому мировому порядку.

Данная публикация: «Реагируя на изменение климата: единство действий системы Организации Объединенных Наций» – посвящена второй фазе указанной инициативы КСР и выходит в то время, когда мы готовимся выработать стратегическую совместную основу действий, которую мы представим как вклад в работу КС 15 в Копенгагене. Руководители учреждений системы Организации Объединенных Наций мобилизовали профессиональный опыт и знания, накопленные в рамках своих организаций, для того, чтобы сконцентрировать внимание на приоритетных областях и конкретных результатах, которые соответствуют подходу, определенному на переговорах, во исполнение более широких полномочий и возможностей, уже имеющихся в системе.

Эта инициатива сочетает профессиональный опыт и работу, которая ведется в разнообразных областях, начиная с науки и техники и кончая сельским хозяйством, транспортом, лесоводством и уменьшением опасности стихийных бедствий, в целях решения проблем смягчения воздействий и адаптации. Она сводит воедино нормативные, стандартные рамки и возможности системы по обмену знаниями с ее оперативным охватом в деле оказания поддержки наиболее уязвимым слоям. Система Организации Объединенных Наций позиционирует себя как эффективный канал для осуществления международных действий в беспрецедентных масштабах.

В решении взаимосвязанных проблем экономического роста и развития, изменения климата, продовольствия и сельского хозяйства, а также энергетики мы должны следовать всеобъемлющему подходу. Роль мировых рынков и финансовых инструментов будет иметь первостепенное значение в переходе к низкоуглеродной экономике и достижении экологичного роста. Средства для стимулирования экономики, призванные активизировать экономическую деятельность, должны инвестироваться в инфраструктурные проекты, которые приносят дивиденды в виде экономического роста, сокращения выбросов парниковых газов и создании новых экологичных рабочих мест. Нам нужно наполнить реальным смыслом концепцию устойчивого развития с тем, чтобы в ее сердцевине лежали широкое участие, справедливость и экологическая устойчивость. Амбициозное и справедливое соглашение по проблеме климата, а также политическая воля к его реализации будет являться центральным компонентом мирового устойчивого развития.

На пути к очередной конференции Сторон РКИК ООН в Копенгагене система ООН будет по-прежнему наращивать свою деятельность в интересах достижения более скоординированных и эффективных результатов во всех областях, связанных с изменением климата. Мы надеемся, что наши настойчивые усилия по преодолению нынешнего отставания в деле реализации решений будут содействовать долгосрочному сотрудничеству в области изменения климата на всех уровнях и тем самым помогут успешно завершить ведущиеся переговоры. Система ООН готова способствовать осуществлению новых мандатов, которые будут согласованы в рамках такого соглашения.

Я желаю вам всяческих успехов в ваших переговорах в Познани. Люди во всем мире следят за этой работой и ожидают результатов; мы не можем разочаровать их.

Пан Ги Мун
Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

В четвертом оценочном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата было подтверждено, что антропогенные выбросы парниковых газов оказывают значительное негативное воздействие на климат. В нем особо указывается на опасность роста средних глобальных температур и сопутствующих изменений в режимах осадков и экстремальных погодных явлений и дается оценка средств и стоимости мер по борьбе с изменением климата. Вывод ясен: срочно необходимо активизировать действия по смягчению воздействий для устранения причин изменения климата и избежания в будущем катастрофических последствий. В то же время должны быть умножены усилия в деле адаптации к нынешним и будущим воздействиям..

Неожиданные и необратимые нарушения условий жизни и природных систем жизнеобеспечения, а также экономические, социальные и экологические нарушения в результате изменения климата ставят международное сообщество перед лицом одного из наиболее сложных и серьезных вызовов. Совещание высокого уровня по изменению климата, созванное Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций 24 сентября 2007 года с целью выработки политического консенсуса, стало свидетелем недвусмысленной приверженности мировых лидеров согласованным усилиям. Они согласились в том, что Организация Объединенных Наций обеспечивает надлежащие многосторонние рамки для действий и что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является единственным форумом, который может выработать соглашение о целях и масштабе международных действий.

В настоящей публикации, подготовленной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), дается обзор действий системы ООН в ключевых областях, связанных с изменением климата, в поддержку национальных усилий и в интересах активизации осуществления мандатов, полученных в рамках РКИК ООН, а также других межправительственных органов.

Обоснование необходимости действий

Наблюдаемые тенденции продолжающегося изменения климата и текущие прогнозы свидетельствуют о все возрастающих весьма негативных воздействиях в подавляющем большинстве стран, причем наиболее мощные из них оказывают непропорционально суровое воздействие на беднейшие и наиболее уязвимые слои общества, обладающие наименьшей способностью к восстановлению при изменении климатических условий. Прогнозируемые воздействия ставят под угрозу достижение Целей развития тысячелетия в развивающихся странах, а также эффективное обеспечение прав человека как в развитых, так и в развивающихся странах.

Можно ожидать, что повсеместно общины столкнутся с масштабными последствиями в плане усиления нехватки воды, ухудшения продовольственной безопасности, резких изменений динамики народонаселения, уязвимости поселений, обеспечения средств к существованию и воздействия на общество в целом, а также с серьезными негативными последствиями для здоровья миллионов людей. Вызванные изменением климата масштабные нарушения могут привести к ускорению перемещения людей, что приведет к возрастанию конкуренции за обладание землей, ресурсами и жильем с неизбежно сопутствующими этому волнениями как в городах и сельских местностях, так и между странами. Особенно пострадают, по-видимому, Африка, малые островные развивающиеся государства и мега-дельты рек Азии и Африки. В районах высокого риска люди, живущие в некачественно построенных поселениях, все в большей степени будут подвержены стихии экстремальных изменений погоды.

В конечном счете именно человеческое измерение проблемы изменения климата в мире и его последствия для людей, особенно наиболее уязвимых слоев населения, мобилизует всех нас на действия во имя поиска устойчивых решений. Международное сообщество сталкивается с неотложной необходимостью разработки и реализации амбициозных программ, чтобы дать ответ на вызов, охарактеризованный Генеральным секретарем ООН как «определяющий вызов нашего времени».

Изменение климата представляет собой не только беспрецедентный вызов международному сообществу, но и открывает новые возможности. Среди них – возможность разработки новой парадигмы развития, способной обеспечить взаимную увязку политических установок с инвестициями, а также возможность для профессионалов в области проблем развития, доноров и развивающихся стран планировать развитие таким образом, чтобы учитывать индивидуальные особенности различных государств, с тем, чтобы соображения, диктуемые изменением климата, были встроены непосредственно в обоснование планов достижения ЦРТ и других целей развития. Работа над проблематикой изменения климата открывает возможности для новых инвестиций, развития предприятий, создания достойных рабочих мест и обеспечения более высокого дохода. Активная и энергичная политика в области климата, основанная на учете глубинных причин изменения климата, может заложить основу для устойчивого роста в будущем.

Единство действий системы ООН в области изменения климата

Будучи уникальным международным механизмом с универсальным членством, в котором сочетаются полномочия по созыву международных встреч высокого уровня, нормативная работа, разработка стандартов, выработка политики и оперативная деятельность – система Организации Объединенных Наций начала предпринимать энергичные и скоординированные усилия по содействию мобилизации международного сообщества на противодействие вызову, связанному с изменением климата. Соответствующая инициатива КСР, которая начала реализовываться в начале 2007 года, уже привела к выработке четкой основы для действий, где прописаны области, в которых необходимо добиться скорейших результатов. Учреждения ООН работают в своих областях специализации в рамках своих мандатов и выделенных им ресурсов. В этом же направлении ведется работа и в ряде междисциплинарных областей. Общая цель заключается в том, чтобы оптимизировать налаженное взаимодействие, исключить дублирование и обеспечить максимальную результативность коллективных усилий системы учреждений ООН.

Учреждениям-организаторам было рекомендовано работать в тесном сотрудничестве с Секретариатом РКИК ООН.

На своей сессии в апреле 2008 года КСР принял решение сосредоточить на данном этапе свою работу на пяти приоритетных областях, определенных в связи с переговорным процессом в рамках РКИК ООН и в порядке осуществления более широких мандатов и потенциала в системе ООН. Для обеспечения лучшей координации, структуры системы ООН с большим объемом деятельности в соответствующих приоритетных и некоторых дополнительных междисциплинарных областях были делегированы полномочия учреждений-организаторов. Эти области, которые могут изменяться по мере решения тех или иных проблем, в то время как другие могут возникать, приводятся ниже вместе с соответствующими учреждениями-организаторами:

Приоритетные области:

• Адаптация	КВУП коллективно
• Передача технологий	ЮНИДО, ДЭСВ ООН
• Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации	ПРООН, ФАО, ЮНЕП
• Финансирование мер по смягчению	ПРООН, Группа Всемирного банка
воздействия и адаптации	ПРООН, Группа Всемирного банка
• Укрепление потенциала	ПРООН, ЮНЕП

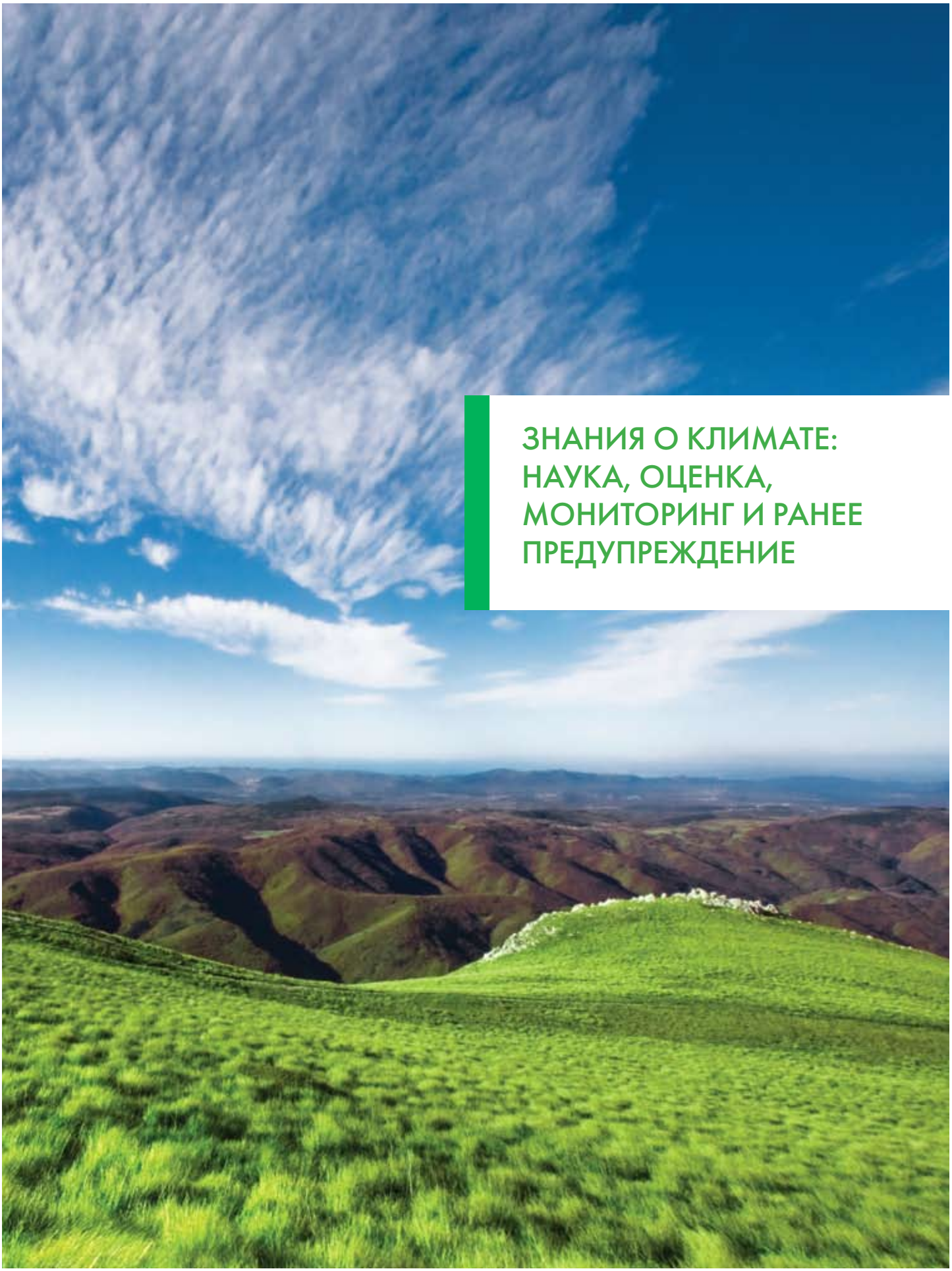
Междисциплинарные области:

• Знания о климате: наука, оценка, мониторинг и ранее предупреждение	ВМО, ЮНЕСКО
• Поддержка глобальных, региональных и национальных действий	ДЭСВ ООН, региональные экономические комиссии ООН, ПРООН
• Экологичность ООН	ЮНЕП
• Повышение информированности общественности	ГООНК, ЮНЕП

Смягчение последствий изменения климата, являющееся одним из опорных элементов Балийской «дорожной карты» наряду с такими темами как адаптация, финансирование и передача технологий, также является сферой деятельности учреждений системы ООН в разных областях. Это особенно касается деятельности в области СВОД, причем элементы мер по смягчению воздействия изменения климата также внедрены в работу, ведущуюся по проблемам финансирования, передаче технологий и укрепления потенциала. Система Организации Объединенных Наций предпримет дальнейшие действия в этой области после принятия Сторонами соответствующих решений в этой связи.

Разработка программ на уровне штаб-квартиры при содействии Комитета высокого уровня по программам (КВУП) КСР связана с деятельностью системы ООН на страновом уровне через Группу ООН по вопросам развития, которая теперь также является опорой КСР, и отдельные страновые группы ООН. Секретариат РКИК ООН служит связующим звеном с переговорным процессом по проблеме глобального изменения климата.

Наряду с показательными примерами деятельности системы ООН, приводимыми ниже по каждой области, разрабатывается онлайновый указатель деятельности учреждений ООН, который призван служить и информационным ресурсом, и инструментом для планирования (доступ по адресу www.un.org/climatechange).



ЗНАНИЯ О КЛИМАТЕ: НАУКА, ОЦЕНКА, МОНИТОРИНГ И РАНЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Кристиан Морель/ВМО

Знания о климате образуют основу выработки эффективного ответа на вызов, который представляет собой изменение климата. Система ООН играет центральную роль в этой области, объединяя глобальные ресурсы для наблюдения за тенденциями в области изменения климата и их анализа. Она исполнена решимости активизировать свои усилия для обеспечения надежной и объективной научной информацией и услугами в области климатологии, с тем, чтобы сделать возможными разработку политики и принятие решений на всех уровнях на основе практически подтвержденных данных.

Укрепление индивидуального и коллективного потенциала в странах в области мониторинга колебаний и изменения климата, укрепление климатологической науки и служб, а также использование климатических прогнозов имеет решающее значение для обеспечения эффективных стратегий адаптации и смягчения воздействий климатических изменений. Такой потенциал также позволяет своевременно планировать меры по уменьшению масштабов последствий все учащающихся стихийных бедствий, повысить продовольственную безопасность и управлять климатическими рисками во всех социально-экономических областях.

Эдуард Виндер/ЮНЕП

В 2007 году Нобелевская премия мира была присуждена одновременно Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК) и Элу Гору, бывшему вице-президенту США и активисту движения экологов, за «их усилия по созданию и распространению более глубоких знаний об антропогенном изменении климата и закладке основ мер, необходимых для противодействия такому изменению». На протяжении двух десятилетий своего существования МГЭИК, совместно спонсируемая ВМО и ЮНЕП и поддерживаемая другими учреждениями системы ООН, публикует авторитетные научные данные, которые лежат в основе всех действий по реагированию на изменения климата.

Ключевые направления деятельности системы ООН в области накопления знаний и обмена опытом включают в себя: →

Наблюдения за климатической системой и ее мониторинг

Глобальная система наблюдений за климатом обобщает и предоставляет странам информацию об основных климатических переменных, полученных посредством глобальных атмосферных, океанических и наземных систем наблюдения, использующих стационарные, спутниковые и иные технологии дистанционного зондирования.
ФАО, МСНС, МСЭ, ЮНЕП, ЮНЕСКО/МОК, ВМО

Научные исследования и оценки

Межправительственная группа экспертов по изменению климата оценивает имеющуюся научную, техническую и социально-экономическую информацию, касающуюся научного понимания опасности антропогенного воздействия на климат, его потенциальных последствий и вариантов адаптации и смягчения воздействия климатических изменений. Ее оценки подкрепляются исследованиями, моделированием, имитацией и прогнозами относительно будущего изменения, включая работу, проводимую в рамках Всемирной программы исследований климата. Программы исследований по линии системы ООН подкрепляют действия в отношении социальных, гуманитарных и естественных наук, по ряду связанных с климатом проблем, таких как водное хозяйство, биоразнообразие, охрана природы, рациональное использование прибрежной зоны, миграция, права человека и экологическая этика. Такие издания, как Ежегодник ЮНЕП, публикуют обзоры значимых достижений экологической науки, мировых событий и проблем управления экосистемами, стихийных бедствий и конфликтов, токсических веществ и эффективности использования ресурсов; в тогда как Отчет о мировом развитии Всемирного банка за 2009 год также будет посвящен проблеме изменения климата.
ФАО, МАГАТЭ, МСНС, МГЭИК, ЮНЕП, ЮНЕСКО/МОК, Группа Всемирного банка, ВОЗ, ВМО

Мониторинг воздействий климата и уязвимость

Доклады о мониторинге, анализ и оценки являются источником ценной информации о различных связанных с климатом параметрах и ресурсах, таких как посевы и снабжение продовольствием; морские и лесные ресурсы биомассы; водные ресурсы; населенные пункты и соответствующая инфраструктура; демографические, социально-экономические и экологические тенденции; развитие человека; права человека; тенденции в области рисков стихийных бедствий и успехи в деле уменьшения опасности; трансграничное загрязнение воздуха, водотоки и международные озера; гидроакустические, сейсмические, инфракрасные и радиоизотопные данные и базовые стандарты, используемые при измерении уровня изотопов в атмосфере. Стандарты и практические рекомендации в отношении выбросов ПГ самолетами и судами вырабатываются соответствующими специализированными учреждениями.
ОДВЗЯИ, ФАО, МАГАТЭ, ИКАО, ИМО, МСЭ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, МСУОБ, УВКПЧ, региональные комиссии ООН, ВПП

Прогноз изменений климата и службы предупреждения

Координация прогнозов изменения климата в мире в масштабах от сезонного до межгодового, аналитические обзоры и услуги, а также прогнозы погоды и изменений гидрологической обстановки и системы раннего предупреждения об опасных природных явлениях, обеспечиваемые в рабочем порядке национальными метеорологическими и гидрологическими службами, региональными климатическими центрами, центрами мониторинга засух и региональными форумами по прогнозированию климата, которые имеют жизненно важное значение для людей и сообществ, прежде всего тех, которые оказываются наиболее уязвимыми перед лицом связанных с изменением климата опасностей. Расширение образования и повышение осведомленности общества о готовности к стихийным бедствиям в дополнение к повышению жизнеспособности сообществ.
КООНБО, ЮНЕСКО, МСУОБ, ВОЗ, ВМО

Экстренное информирование о социально-экономических параметрах, зависящих от климата

Организации системы ООН поддерживают ряд специальных систем по экстренному информированию о зависящих от климата социально-экономических параметрах и реагированию на них, касающихся сельского хозяйства, отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости, вредителей и болезней животных и растений и стихийных бедствий.
ФАО, МФСР, МСЭ, ЮНЕП, ВПП

АДАПТАЦИЯ

Вонг Тхе Туан/ЮНЕП

Фото ООН

Система Организации Объединенных Наций работает над тем, чтобы помочь людям и сообществам в различных странах, прежде всего тех, которые оказываются наиболее уязвимыми перед лицом климатических изменений, адаптироваться к пагубным последствиям изменения климата, продолжая в то же самое время развиваться и реализовывать свои цели и ожидания в области развития.

Деятельность системы ООН в этой области регулируется положениями Буэнос-Айресской программы работы по мерам адаптации и реагирования (решение КС – COP decision 1/CP.10) и Найробийская программа работы по воздействиям, уязвимости и адаптации к изменению климата. Кроме того, центральное место в работе по проблеме адаптации занимают многочисленные виды деятельности, осуществляемые по мандатам руководящих органов системы в таких областях, как сельское хозяйство и продовольственная безопасность, уменьшение опасности стихийных бедствий, здравоохранение, водоснабжение, туризм и т.п. Разработка стратегий адаптации, в т.ч. в данных областях, ведется с учетом того, что соображения, касающиеся изменения климата, подвергаются дальнейшей оптимизации в деятельности учреждений системы ООН. Основной акцент в такой работе делается на наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах Африки, поскольку они сталкиваются с наиболее трудными вызовами и остро нуждаются в помощи со стороны международного сообщества, чтобы успешно обеспечивать свою жизнедеятельность и средства к существованию для своих народов и одновременно достигать своих целей развития.

Помимо полномасштабной деятельности в вышеупомянутых областях, текущая работа, которая будет расширяться по мере эволюции межправительственных мандатов, охватывает экономические и социальные последствиям адаптации для развивающихся стран; перемещение людей в результате изменения климата; урбанизацию; решение взаимосвязанных проблем изменения климата, устойчивого развития, мира и безопасности; особый учет проблем расширения прав и возможностей женщин и потребностей таких уязвимых групп, как дети и пожилые люди.

Деятельность системы ООН в области адаптации включает в себя следующее: →

Фото ООН

Поддержка национального планирования в сфере адаптации

Помощь наименее развитым странам в области разработки национальных программ действий по адаптации (НПДА); помощь африканским странам во внедрении интегрированных и всеобъемлющих подходов к адаптации; исследования социально-экономического и демографического аспектов воздействия изменения климата на страны и города; нацеливание инфраструктурных инвестиций на решение проблем изменения климата, создания рабочих мест и улучшения доступа бедных слоев населения к товарам и услугам первой необходимости; укрепление систем здравоохранения; поддержка сбора демографических данных; разработка методологии и действенных процедур по уменьшению опасности стихийных бедствий и реагированию.
ФАО, ГЭФ, МАГАТЭ, МФСР, МОТ, МСЭ, ДЭСВ ООН, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, ЮНФПА, Хабитат ООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, МСУОБ, УКГД ООН, региональные комиссии ООН, Группа Всемирного банка, ВПП, ВОЗ

Расширение обмена опытом

Обеспечение более эффективной взаимоувязки данных о климате с функционированием глобальных сетей раннего предупреждения и оперативных действий в целях укрепления соответствующих потенциалов в развивающихся странах, обеспечения принятия последовательных политических решений и укрепления систем готовности и реагирования в случае возникновения чрезвычайных гуманитарных ситуаций.
МФСР, МГЭИК, МСЭ, ФАО, ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО/МОК, Секретариат РКИК ООН, ЮНИТАР, УКГД ООН, региональные комиссии ООН, Группа Всемирного банка, ВМО

Рационализация и повышение уровня финансовой и технологической поддержки

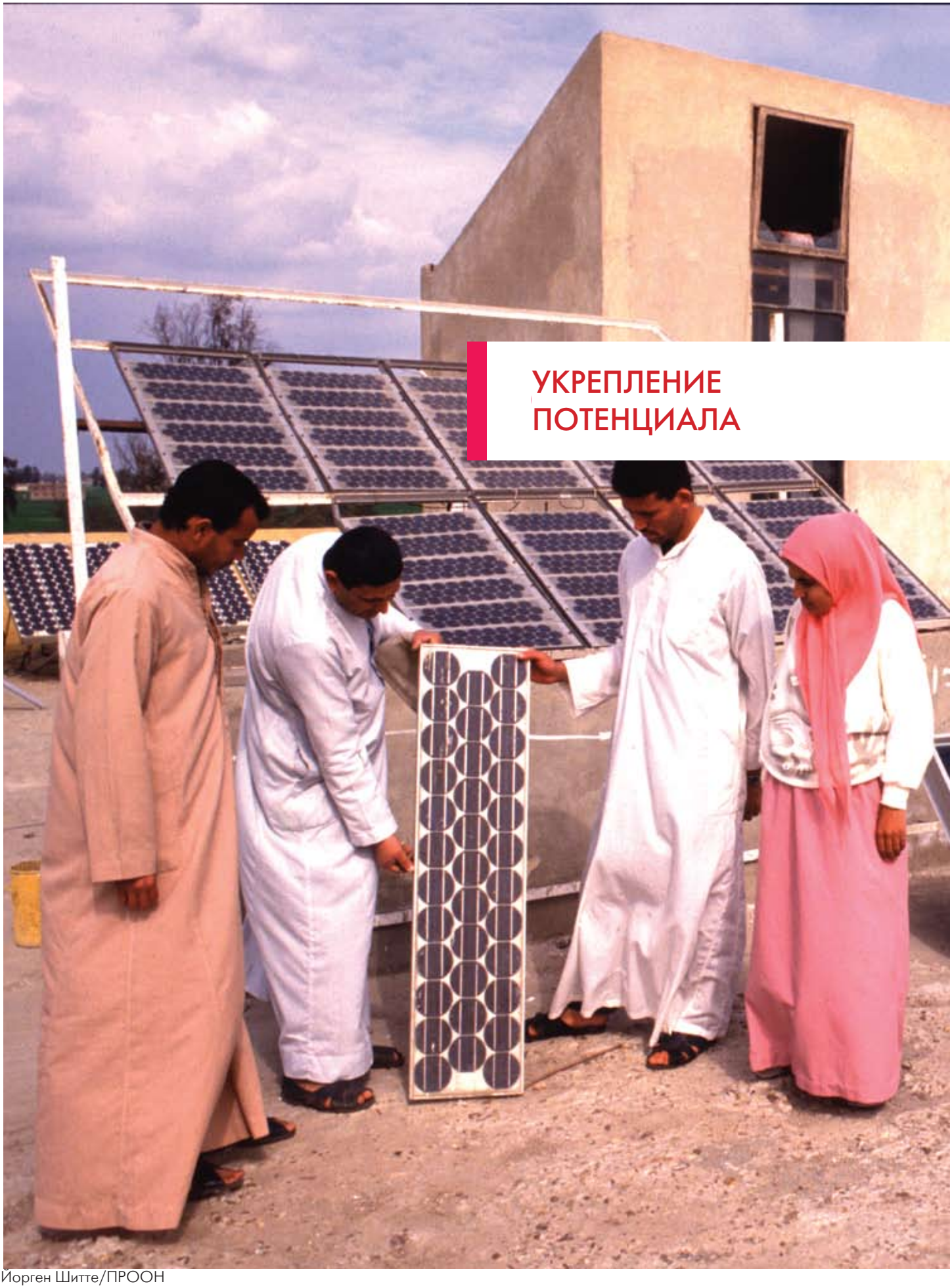
Интеграция рисков, связанных с изменением климата, в процессы планирования и программирования развития и страновые мероприятия системы ООН; изучение вопроса о страховании рисков стихийных бедствий; особый упор на оказании помощи неимущим слоям населения в сельскохозяйственных районах Африки и уменьшение уязвимости в регионах к югу от Сахары.
МФСР, ФАО, ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП, УООН-ИОСБЧ, региональные комиссии ООН (ЭКА), Группа Всемирного банка

Институциональные рамки

Формирование глобальной сети по адаптации к изменению климата, состоящей из ряда отобранных наземных объектов, а также национальных и региональных центров и международной группы поддержки на основе ряда различных технических институтов; всеобъемлющий подход к уменьшению опасности стихийных бедствий, включающий в себя стратегии готовности и реагирования, разработанные на основе Хиогкской рамочной программы действий, предусматривающей устойчивое к изменению климата развитие и стратегии реагирования; создание региональных центров, подобных Межучрежденческому центру по изменению климата для координации мер поддержки ООН островным странам бассейна Тихого океана и региональным организациям.
ФАО, МСЭ, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, МСУОБ, ЮНИТАР, УКГД ООН, Группа Всемирного банка, ВОЗ, ВМО, партнерские НПО

Оперативная деятельность в ключевых секторах и поддержка мер адаптации на местном уровне

Активизация устойчивого землеустройства в регионах к югу от Сахары в рамках инициативы "ТеррАфрика"; Пан-Африканские рамки политики в области землепользования; комплексная программа MENARID по устойчивому управлению засушливыми землями на Ближнем Востоке и в регионе Северной Африки; снижение уязвимости к колебаниям климата в бассейнах африканских рек; устойчивое управление природными ресурсами и создание устойчивой к изменениям климата инфраструктуры посредством программ обеспечения занятости на основе наличного и натурального расчета для обеспечения устойчивости к изменениям и адаптационного потенциала хозяйств и сообществ, испытывающих трудности с продовольствием; поддержка проектов в области адаптации, в которых делается упор на управлении природными ресурсами на уровне сообществ; помощь бедным слоям населения в сельскохозяйственных районах путем совершенствования приемов и технологий земледелия; эко-туризм; совершенствование мер по уменьшению опасности стихийных бедствий; готовность к стихийным бедствиям и гуманитарное реагирование; стимулирование практики местных закупок в рамах мер по оказанию продовольственной помощи развивающимся странам; Глобальная инициатива по обеспечению устойчивого электронного пространства в целях содействия устойчивому развитию в области информационно-коммуникационных технологий.
ФАО, ГЭФ, МФСР, МСЭ, Секретариат КООНБО, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат ООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, МСУОБ, УКГД ООН, региональные комиссии ООН (ЭКА), ЮНВТО, Группа Всемирного банка, ВПП, ВОЗ, региональные и суб-региональные организации и организации гражданского общества



УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Йорген Шитте/ПРООН

Инга Ли/ЮНЕП

Система учреждений Организации Объединенных Наций содействует укреплению национальных институтов и развитию человеческого потенциала с тем, чтобы обеспечить более эффективный анализ воздействия изменения климата, разрабатывать более гибкие стратегии ответных действий и осуществлять действенные конкретные практические меры по адаптации и смягчению воздействия климатических изменений.

Необходимость укрепления потенциала в целях оказания помощи национальным властям, особенно в развивающихся странах, в области реагирования на изменение климата, уже давно является составной частью работы, ведущейся в рамках РКИК ООН. Укрепление потенциала затрагивает многие проблемы, рассматриваемые применительно к процессу изменения климата и является предметом нескольких решений сессий КС и руководящих органов системы ООН, что служит широкой основой для соответствующей деятельности системы ООН.

В этой деятельности приоритет отдается оказанию помощи на всех этапах национального планирования – от оценки последствий изменения климата и имеющихся средств реагирования до формулирования политики и осуществления институциональных изменений, принятия обоснованных инвестиционных решений, обеспечения доступа к дополнительным источникам финансирования и осуществления важнейших видов деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению последствий его изменения. При этом упор делается на обеспечение такого положения, при котором укрепление потенциала было бы проблемно ориентировано и имело конкретную страновую привязку, а стратегии формулировались бы с учетом региональных, национальных и местных потребностей. Другим руководящим принципом деятельности системы ООН в области укрепление потенциала являются адаптация имеющихся в мире знаний к местным условиям и использование местных знаний для учета в глобальном реагировании на изменение климата.

В настоящее время ООН осуществляет деятельность в ряде важнейших областей по содействию укрепление потенциала в деле решения проблем изменения климата, включая: →

Фото ПРООН

Укрепление общего потенциала

Развитие потенциала применительно способности национального политического руководства решать задачи, возникающие вследствие изменения климата; проведение региональных и субрегиональных учебных семинаров для участников переговоров по вопросам изменения климата из развивающихся стран, включая СИДС и НРС, фигурирующих в Балийской «дорожной карте» РКИК ООН; оказание технической и директивной поддержки развивающимся странам-участницам РКИК ООН в подготовке их национальных докладов; поддержка усилий развивающихся стран в деле осуществления решений в рамках РКИК ООН посредством подходов, имеющих страновую направленность; повышение осведомленности, развитие инструментария, проведение семинаров по подготовке кадров и планированию на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях; укрепление потенциала и поддержка модернизации и создания национальных метеорологических служб; мобилизация и укрепление потенциала правительств, работодателей и организаций работников в целях содействия выработке последовательной политики и эффективных программ, способствующих переходу к экологичной экономике с экологичными рабочими местами и достойной работой для всех; укрепление потенциала по использованию демографических и социально-экономических данных с географической привязкой; разработка политики и инструментария сокращения выбросов ПГ в секторе почтового обслуживания на национальном уровне.
ГЭФ, МАГАТЭ, МФСР, МОТ, региональные комиссии ООН, ДЭСВ ООН, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, ЮНФПА, Хабитат ООН, ЮНИТАР/ПИК, ЮНВТО, ВПС, Группа Всемирного банка, ВОЗ, ВМО

Укрепление потенциала по адаптации

Предоставление консультационных услуг по вопросу об учете факторов изменения климата при принятии решений в сфере развития, в т.ч. для достижения ЦРТ в НРС и других странах региона к югу от Сахары и Латинской Америки; повышение эффективности анализа уязвимости и системы мониторинга продовольственной безопасности в Сахеле и в странах юга Африки; оказание помощи странам в планировании инициатив по укреплению потенциала в целях уменьшения опасности стихийных бедствий, обеспечения готовности к ним и восстановления после них; поддержка городских и местных властей в развивающихся странах.
ФАО, ГЭФ, МФСР, МСЭ, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, ЮНФПА, Хабитат ООН, ЮНИСЕФ, МСУОБ, УКГД ООН, региональные комиссии ООН, Группа Всемирного банка, ВПП, ВОЗ, ВМО

Укрепление потенциала в областях финансирования/смягчения воздействия

Оказание помощи развивающимся странам в повышении уровня их участия в Механизме чистого развития (МЧР); содействие нахождению политических решений, позволяющих неимущим слоям населения сельских районов участвовать в мероприятиях по смягчению воздействия изменения климата посредством создания фундамента для рынков в Африке, обслуживающих экосистемы в интересах бедных слоев.
МАГАТЭ, МФСР, ГЭФ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, Группа Всемирного банка

Укрепление потенциала в сфере передачи технологий

Поддержка образования, подготовки кадров, обмена информацией и передовым опытом и опытом в области национальных стратегических инициатив, связанных с созданием и применением возобновляемых источников энергии, адаптированных к местным потребностям и содействие обеспечению доступа к новейшим технологиям; создание при правительствах региональных сетей координационных центров в сфере изменения климата в целях содействия обмену опытом и знаниями о трансформации технологий; программы подготовки кадров и укрепления потенциала по использованию систем патентной информации и практических механизмов передачи технологий; семинары/практикумы по укреплению потенциала в различных регионах в целях оказания помощи странам в применении новых норм, направленных на сокращение выбросов ПГ, с помощью радио и телекоммуникационных устройств.
ФАО, ГЭФ, Секретариат МГЭИК, МСЭ, ДЭСВ ООН, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Секретариат РКИК ООН, Группа Всемирного банка

Укрепление потенциала в области сокращения выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах

Программа СВОД и Фонд Лесного углеродного партнерства (подробные сведения – см. соответствующий раздел)
ФАО, ПРООН, ЮНЕП, Группа Всемирного банка

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И АДАПТАЦИИ К НЕМУ

Петрус Ийай Сапутра/ЮНЕП

Сирима Пенгджа/ЮНЕП

Система ООН, включая бреттон-вудские учреждения, оказывают развивающимся странам помощь в более эффективном использовании финансовых средств, получаемых из ряда источников, и адаптации к последствиям изменения климата, а также содействие им в принятии на национальном уровне надлежащих мер по смягчению последствий изменения климата в контексте устойчивого развития.

Развивающиеся страны нуждаются в значительной помощи в области адаптации, технического сотрудничества и смягчения последствий изменения климата. Необходимы полное выполнение договоренностей, достигнутых в рамках Конвенции и Киотского протокола, а также мобилизация дополнительных денежных средств для финансирования деятельности в сфере изменения климата в контексте процесса устойчивого развития в каждой стране, особенно в связи с адаптацией к последствиям изменения климата.

Согласно формирующимся и пока еще не окончательным оценкам, развивающимся странам требуются дополнительных инвестиций из государственных и частных источников порядка сотен миллиардов долларов ежегодно на протяжении нескольких десятков лет. Противодействие изменению климата потребует значительных изменений характера инвестиций и финансовых потоков, в т.ч. путем перенаправления таких инвестиций и потоков из всех источников на более устойчивые экологичные инициативы; увеличение объема международного финансирования из частных и государственных источников деятельности или технологий в области смягчения воздействия или адаптации; оптимизация выделения имеющихся денежных средств путем распределения рисков между частными и государственными инвесторами.

Принципиально важное значение имеет упрощение доступа к разным источникам международного финансирования, вертикальным фондам и инвестиционным возможностям, что ложится тяжелым бременем на развивающиеся страны, стремящиеся ускорить национальное развитие с помощью иностранного финансирования. Система ООН, включая бреттон-вудские учреждения, уже оказывают развивающимся странам помощь в более эффективном использовании финансовых средств, получаемых из ряда источников, и обеспечении такого положения, при котором бы их регуляционный и инвестиционный климат поощрял бы экологичные инвестиции. Кроме того, система ООН может играть важную роль в оказании помощи и создании возможностей для участия развивающихся стран в углеродном рынке и использования его огромного потенциала, а также подготовки к получению финансирования в будущем на цели стимулирования мер в области климата.

Сильвия Зелот/ЮНЕП

В настоящее время ООН осуществляет меры в ряде важнейших областей, чтобы стимулировать финансирование мер противодействия изменению климата, включая: →

Поддержка доступа развивающихся стран к финансированию

Укрепление национального потенциала развивающихся стран по обеспечению доступа к инвестициям и финансовым потокам в интересах смягчения последствий изменения климата; создание веб-интерфейса для оказания помощи разработчикам программ адаптации в деле поверки, выявления и обеспечения доступа к финансовым ресурсам на цели адаптации; конкретные исследования, призванные помочь развивающимся странам оценить издержки и преимущества менее углеродоемких вариантов, рассмотреть источники и механизмы финансирования и определиться с предложенными проектами и программами; конкретные исследования, призванные помочь развивающимся странам, особенно уязвимым к изменению климата, оценить опасности, связанные с изменением климата, выработать более эффективные стратегии адаптации и составить точное представление о предстоящих издержках; выработка технической методологии/инструментария и сбор данных для конкретных отраслей, которые содействовали бы доступу развивающихся стран к финансовым ресурсам, помогая им обеспечить соответствие критериям отбора и проверки, предъявляемым финансовыми механизмами (например, сельское хозяйство и лесоводство, решения в сфере энергетики); помощь странам в объединении/определении последовательности использования ресурсов ГЭФ для корректировки политики и использования новых источников финансирования.
МФСР, ФАО, ГЭФ, МАГАТЭ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК, МСУОБ, Группа Всемирного банка

Поддержка в интересах развития и обеспечения доступа на углеродные рынки

Укрепление потенциала стран с низким доходом для доступа к МЧР через Найробийскую рамочную программу; оказание помощи развивающимся странам в использовании финансовых средств для развития чистой энергетики и приобретения практического опыта устойчивого землепользования; изучение различных путей расширения охвата финансированием производства углеродов для поддержания долгосрочных экологичных инвестиций (Механизм углеродного партнерства) и освоения новых возможностей финансирования производства углеродов (Механизм лесного углеродного партнерства); увязывание осуществляемых программ посадки деревьев и лесонасаждений в развивающихся странах со схемами торговли углеродными квотами.
ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, Группа Всемирного банка, ВПП

Содействие привлечению средств частного сектора для финансирования мер противодействия изменению климата

Поддержка участия финансового сектора в деятельности по смягчению воздействия климата посредством укрепления финансового потенциала и осведомленности, снижение издержек и барьеров первоначальных сделок и поддержка создания новых финансовых продуктов в целях ускорения принятия технологий в области климата и развития рынков; предоставление в распоряжение финансистов соответствующих инструментов, поддержки и глобальной сети; проведение работы с муниципалитетами, малыми и средними предприятиями и другими местными заинтересованными кругами в целях расширения партнерства между государственным и частным секторами и привлечения новых участников.
ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, Группа Всемирного банка

Содействие привлечению финансовых средств на цели повышения эффективности энергетики и перехода к возобновляемым источникам энергии

Мобилизация финансовых средств для расширения доступа к энергии и укрепления безопасности, повышения эффективности энергетики и разработка проектов в области чистой энергетики в более чем 100 странах; повышение эффективности бюджетного финансирования для стимулирования устойчивого роста в данном секторе; поддержка регионального сотрудничества в целях смягчения последствий изменения климата.
ГЭФ, ПРООН, ДЭСВ ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Секретариат РКИК ООН, ЮНИДО, региональные комиссии ООН, Группа Всемирного банка

Поддержка пилотных инновационных источников финансирования и рыночных механизмов

Разработка добровольного глобального финансового механизма/портфельного подхода/рамочной программы финансирования лесоводства для всех видов лесов в целях содействия реализации не имеющего обязательной силы документа в отношении всех видов лесов и достижению Глобальных целей в отношении лесов; поддержка усилий по приспособлению новых страховочных и перестраховочных продуктов к рискам, связанным с катастрофами и изменением климата и расширению их доступности; продвижение взимания сборов с пользователей за экологические услуги в целях стимулирования связывания углерода/смягчения воздействия на страновом уровне.
ФАО, ГЭФ, МФСР, Секретариат РКИК ООН, ФЛООН, Группа Всемирного банка, ВПП

Обеспечение нового и инновационного дотационного финансирования

Новый портфель инвестиционных фондов в области климата с ожидаемой капитализацией около 6 млрд. дол. США, призванный развить прогресс, достигнутый многими развивающимся странами, в целях увеличения объема инвестиций в низкоуглеродные технологии и поддержки различных программ для опробования новых подходов к мероприятиям в области климата, включая адаптацию, лесоводство и возобновляемые источники энергии.
Группа Всемирного банка и международные банки развития (МБР)

СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОБЕЗЛЕСЕНИЯ И ДЕГРАДАЦИИИ (СВОД)

С. Петрат/ЮНЕП

Фото ООН

Деятельность системы ООН в области сокращения выбросов вследствие обезлесения и деградации лесов направлена на содействие сокращению в глобальном масштабе выбросов парниковых газов при одновременном содействии устойчивому управлении лесами, которое обеспечивает возможность использования их экономических, экологических и социальных продуктов и услуг на благо стран, сообществ и лесопользователей.

О поддержке усилий по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов заявлялось на самом высоком политическом уровне, и она нашла отражение в Балийском плане действий, принятом 13 сессией Конференции Сторон РКИК ООН (КС 13), которая проходила в Бали (Индонезия) в декабре 2007 года. КС 13 также приняла решение о «Сокращении выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах: подходы к стимулированию действий». Это решение направляет работу системы ООН и призывает страны изучить широкий круг мер, определить различные варианты и приложить усилия для решения проблем, связанных с движущими факторами процесса обезлесения.

Среди областей, где результативность усилий может быть существенно повышена в результате директивного воздействия со стороны межправительственных структур, выделяются такие как формирование/реализацию национальной политики и практических мер в области СВОД посредством деятельности по укреплению потенциала и политики/технической помощи; выработка стимулов/схем оплаты, которые поощряли бы принятие решений на национальном уровне о мерах по смягчению воздействия в лесном секторе наряду с механизмами международной поддержки; выявление, развитие и стимулирование таких видов деятельности в области СВОД, которые согласовывались бы с другими международными целями, например с ЦРТ.

Ключевые виды деятельности системы ООН в этой области включают в себя: →

С. Назан/ЮНЕП

Программа сотрудничества ООН по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД ООН)

Программа СВОД ООН охватывает следующие ключевые виды деятельности: на международном уровне – обеспечение согласованности инициатив в области СВОД, содействие обмену национальным опытом и использование такого опыта в процессе работы по разработке мероприятий в области СВОД, связанных с процессом РКИК ООН; на национальном уровне – оказание помощи развивающимся странам в подготовке и осуществлении национальных стратегий в области СВОД с упором на потребности и приоритеты, определенные на национальном уровне, включая сопутствующие выгоды.
ФАО, ПРООН, ЮНЕП

Фонд Лесного углеродного партнерства (ФЛУП)

Фонд Лесного углеродного партнерства представляет собой форум для развития глобального сотрудничества развивающихся и промышленно развитых стран в целях укрепления потенциала в сфере СВОД. Эта структура одновременно отвечает за внедрение и апробирование функционального стимулирования в 30 странах (25 из которых уже выбраны). В ФЛУП представлены на сбалансированной основе 20 развивающихся и промышленно развитых стран наряду с наблюдателями от структур СВОД ООН, РКИК ООН, Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, НПО, других МПО и частного сектора. Ожидается, что этот механизм партнерства будет значительно усилен инвестиционным финансированием, разрабатываемым в рамках Программы инвестиций в защиту лесов, входящей в инвестиционные фонды по борьбе с изменением климата.
Группа Всемирно банка

Сбор данных, обмен информацией и укрепление потенциала

Выработка Оценки лесных ресурсов (ОЛР), всеобъемлющего собрания данных о состоянии лесных ресурсов мира, намеченная к завершению в 2010 году; осуществление глобального дистанционного зондирования лесов и создание информационного портала, обеспечивающего быстрый доступ к изображениям, полученным в результате дистанционного зондирования; изучение роли резервов биосферы в демонстрации и содействии разработке стратегий и практики в области СВОД; подготовка базовой информации на глобальном и региональном уровнях о тенденциях в изменении темпов утраты и возрождения лесного покрова и естественного расширения лесов на протяжении последних 30 лет; разработка общей основы и методологии мониторинга эволюции лесов; создание веб-сайта для содействия обмену информацией о деятельности в области СВОД.
ФАО, ДЭСВ ООН, ЮНЕСКО, Секретариат РКИК ООН, УООН

Помощь в национальном планировании и укреплении потенциала

Разработка стратегических рамок для действий в отношении лесов и изменения климата через Совместное партнерство по лесам (СПЛ) в целях оказания помощи странам в использовании лесов как для смягчения негативного воздействия выбросов парниковых газов, так и для адаптации к изменяющимся климатическим условиям, которые могут причинить вред лесам и зависящим от лесных ресурсов общинам, а также изменениям в землепользовании; создание совместной исследовательской сети в четырех странах Юго-Восточной Азии в целях накопления новых знаний и альтернативных точек зрения для устойчивого управления лесами на уровне общин.
Секретариат КБР, ФАО, ГЭФ, ДЭСВ ООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, Группа Всемирного банка, партнеры вне ООН

Финансирование и оперативная деятельность

Оказание помощи развивающимся странам в их усилиях по сокращению выбросов в результате СВОД через Фонд Лесного углеродного партнерства посредством укрепления потенциала для деятельности по СВОД и апробирование программы действий на основе денежных стимулов в пилотных странах; ежегодная посадка миллионов деревьев в соответствии с программами в области занятости, основанными на денежном или продуктовом вознаграждении и предназначенные для общин с неудовлетворительной обеспеченностью продовольствием, реабилитация и трансформация бросовых и охваченных эрозией земель в устойчивую и повышающую жизнеобеспеченность ресурсную базу, противодействие опустыниванию и эрозии почвы, а также содействие связыванию углерода; сокращение масштабов обезлесения и деградации земли в бассейне реки Конго в соответствии с Инициативой по бассейну реки Конго; содействие восстановлению лесного покрова посредством ежегодной посадки более 10 млн. деревьев в странах, принявших беженцев и внутренних перемещенных лиц.
ФАО, ПРООН, ЮНЕП, УВКБ, ВПП, Группа Всемирного банка

ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИЙ

Фотография ООН

Брам Ван де Бизен/ЮНЕП

Передача технологий и деятельность в области развития в рамках системы ООН содействует распространению и использованию экологичных и климатически нейтральных технологий и практического опыта в интересах достижения целей смягчения воздействия изменения климата и адаптации к нему на страновом уровне.

Передача технологий развивающимся странам занимает центральное место в усилиях по обеспечению целенаправленных действий по адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия, а также более масштабного продвижения целей и задач устойчивого развития. Эта проблема занимает видное место в обсуждениях рамок международной политики в области климата на период после 2012 года, в то время как в Балийском плане действий подчеркивается важность передачи технологий. В соответствии с РКИК ООН эти рамки включают пять основных тем: технологические потребности и оценка потребностей; технологическая информация; стимулирующие условия; укрепление потенциала; и механизмы для передачи технологий (решение 4/КС. 7 (decision 4/CP.7). Система ООН содействует активизации осуществления Конвенции, расширяя сотрудничество и осуществляя взаимодополняющие мероприятия в рамках этих пяти тем.

Карл Соммерер/ЮНЕП

Деятельность системы ООН учитывает реальность того, что для поддержки развития и передачи технологий требуются не только «овеществленные» технологии, но и поддержка укрепления национального потенциала и систем для облегчения передачи, создания и внедрения технологий. В рамках будущей работы потребуется сначала сформулировать оценки национальных технологических потребностей, а затем пойти далее этих оценок к углубленному анализу реального рынка и торговых барьеров, препятствующих передаче и использованию технологий. Многие имеющиеся технологии могут найти более широкое применение в развивающихся странах и принести выгоду как в местном, так и в глобальном масштабе, ярким примером чего является эффективность энергетики, особенно в строительной индустрии. В то же время потребуются новые глобальные партнерства для создания и внедрения технологий следующего поколения с тем, чтобы можно было достичь целей в области климата и устойчивого развития.

В настоящее время ООН осуществляет деятельность в ряде важнейших областей по поддержке создания и передачи технологий для решения проблемы изменения климата, включая: →

Технологические потребности и оценка потребностей

Помощь странам в подготовке докладов об их Оценке технологических потребностей (ОТП); разработка энергетических показателей для методики устойчивого развития, которая содействует определению вариантов и возможностей передачи технологий в энергетическом секторе; поддержка деятельности правительств на национальном и местном уровнях по включению проблематики, связанной с изменением климата, в планирование землепользования, инфраструктурные стандарты, строительные кодексы и строительные материалы, а также по решению проблемы энергопотребления в зданиях; разработка в сотрудничестве с правительствами и частным сектором согласованных в международном плане методики стандартов для измерения воздействия ИКТ на изменение климата.

ФАО, ГЭФ, МАГАТЭ, МСЭ, ДЭСВ ООН, ПРООН, ЮНЕП, Секретариат РКИК ООН, Хабитат ООН

Технологическая информация

Создаваемые как часть общественного достояния базы данных о связанных с климатом технологиях/ПИС и проекты передачи технологий и экологически безопасных технологий; разработка всеобъемлющих национальных технологических планов, образующих основу для систематического устранения барьеров как необходимой предпосылке для развития рынков приоритетных технологий; распространение технических знаний, связанных с эко-туризмом, посредством веб-портала и интерактивных совещаний; распространение знаний и передача экологичных сельскохозяйственных технологий, предназначенных для решения проблем адаптации к изменению климата и смягчения воздействия на уровне общин.

ФАО, МФСР, ЮНЕП, ПРООН, Секретариат РКИК ООН, ЮНВТО, ВОИС

Стимулирующие условия

Трансформация рынков посредством апробирования, разработки и внедрения новых технологий; поддержка развития рынков энергосберегающих технологий и разработка международных стандартов управления энергетикой; инициатива по созданию «зеленых» рабочих мест, призванная содействовать обеспечению возможностей, равенства и перехода к «зеленой» экономике; стандартизированные лицензионные соглашения для облегчения передачи технологий и уменьшения издержек по совершению сделок; региональные программы по торговле и укреплению экологического потенциала для формирования стимулирующих условий в сфере передачи технологий и развития (таких, как экономичные тарифы на энергию ветряных генераторов, контракты на закупку энергии и капитализация пилотных финансовых инструментов); трансформирование рынков посредством апробирования, развития и внедрения новых технологий, финансовых продуктов/структур и бизнес-моделей и масштабное применение удачных инициатив, обладающих наивысшим потенциалом воздействия; анализ политики в области компонентов стимулирующих условий для передачи технологий и вариантов политики стимулирования вклада частного сектора в достижение целей государственной политики.

ГЭФ, МОТ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, региональные комиссии ООН, Группа Всемирного банка

Укрепление потенциала

Учебные пособия и подготовка кадров для проведения Оценки технологических потребностей в области изменения климата, подготовка проектов по передаче технологий для финансирования и проведение переговоров о передаче технологий; подготовка кадров и передача средств обеспечения решений странам в целях выбора политических вариантов, которые обеспечивают «климатическую защиту» прибрежных общин, с особым акцентом на Африке; инструментарий, поддержка политики и техническая помощь в отношении экологичных инвестиций в городскую инфраструктуру, на государственном и частном уровнях, в контексте быстрой урбанизации; расширение национальных и местных возможностей по адаптации и широкое распространение технологий производства чистой энергии в целях расширения доступа сельского населения к современным энергетическим услугам и расширение чистых и доступных энергетических услуг; укрепление потенциала государств-членов в деле обеспечения более эффективного наблюдения за состоянием планеты и в сфере технологий дистанционного зондирования как в целях мониторинга собственно изменения климата, так и создания и внедрения систем раннего предупреждения; проведение совещаний высокого уровня по вопросам разработки и передачи технологий; обзорное исследование электронной среды в целях выработки руководящих принципов для развивающихся стран относительно методов использования ИКТ для совершенствования управления этой средой и ее защиты как ключевого компонента своего процесса развития, с особым упором на проблематику изменения климата и укрепления потенциала государств-членов в области геокосмически обеспеченных ИКТ применительно к изменению климата и смягчению последствий стихийных бедствий.

ФАО, ГЭФ, МСЭ, ДЭСВ ООН, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО/МОК, Секретариат РКИК ООН, Хабитат ООН, ЮНИДО, региональные комиссии ООН (ЭКА)

Механизмы для передачи технологий

Увеличение финансирования в целях содействия демонстрации, внедрению и передаче низкоуглеродных технологий, способных обеспечивать значительное долгосрочное сокращение выбросов парниковых газов; создание сетей, проведение совместных исследований, а также разработка и продвижение подходов, нацеленных на более чистое, эффективное промышленное производство через технологические центры/центры по вопросам инвестиций и внедрению технологий/центры по обеспечению более чистого производства; стимулирование инновационных технологий сельскохозяйственного производства при посредстве Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства; партнерства с участием государственного/частного секторов в целях передачи технологий.

ФАО, ГЭФ, МФСР, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, Группа Всемирного банка

ПОДДЕРЖКА ДЕЙСТВИЙ НА ГЛОБАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Эффективное реагирование на вызовы, связанные с изменением климата, требует действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Система ООН использует свои специальные знания и ресурсы для обеспечения планирования и оказания последовательной поддержки усилий стран на всех указанных трех уровнях.

Глобальный уровень

РКИК ООН является основным глобальным форумом для нормотворческой работы в области изменения климата. Предоставляемые ею мандаты, а также соответствующие мандаты других межправительственных органов в рамках системы ООН, определяют цели и стандарты, на которые ориентируется многосторонняя деятельность в области изменения климата. Знания в области изменения климата, накопленные или распространяемые системой ООН, формируют научную основу для принятия решений. Мероприятия по информированию общества повышают осведомленность правительств и широкой общественности и способствуют достижению международного консенсуса в отношении решительных действий.

Региональный уровень

С учетом региональных и субрегиональных приоритетов и вызовов, а также в рамках Регионального координационного механизма, созываемого региональными комиссиями ООН, проводятся консультации с целью определения отдельных приоритетных областей, в которых ООН имеет в виду развивать сотрудничество и последовательную поддержку деятельности, связанной с изменением климата, на региональном и субрегиональном уровнях. К таким областям относятся: укрепление сетей наблюдения, а также систем мониторинга и оценки; реализация политики и содействие инвестициям в интересах обеспечения энергетической эффективности, расширения использования возобновляемых источников энергии, новых технологий и стандартов в целях уменьшения выбросов CO2 автотранспортом; фискальная политика в целях обеспечения «зеленого роста»; и система управления рисками в странах и секторах, особо чувствительных к колебаниям климата. Примеры некоторых видов деятельности, относящихся к этим областям, приведены в соответствующих разделах настоящего документа.

Национальный уровень

Система ООН – в коллективном плане через посредство Группы ООН по вопросам развития (ГООНР) – разрабатывает меры по расширению поддержки и сотрудничества при осуществлении деятельности в сфере изменения климата на страновом уровне. При ГООНР создана целевая группа по вопросам изменения климата и экологической устойчивости в целях сбора информации о потребностях и передовом практическом опыте, а также подготовки в 2009 году развернутых рекомендаций и ориентировок в плане расширения сотрудничества со стороны органов ООН на национальном уровне через страновые группы ООН.

ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Повышение информированности общественности на самом высоком уровне о потенциальных последствиях изменения климата и необходимости в этой связи срочных действий стало самой приоритетной задачей деятельности Генерального секретаря на этом посту. Он лично занимается этими вопросами в сотрудничестве с другими руководителями учреждений системы ООН, а также своими специальными посланниками по вопросам изменения климата и другими старшими должностными лицами ООН.

Сайт о деятельности системы ООН в области изменения климата

www.un.org/climatechange

www.climate-l.org

При том, что политическая мобилизация является ключом к достижению успеха в решении проблем, связанных с изменением климата, индивидуальные шаги, предпринимаемые более информированными гражданами, также исключительно важны. Целевая группа по изменению климата Группы ООН по вопросам коммуникации через свои учреждения-члены разработала программу стратегических коммуникаций для передачи заявлений и информации, предназначенных для ключевых целевых аудиторий, в целях обеспечения поддержки со стороны руководителей и общественности новой глобальной договоренности, направленной на эффективное решение проблемы изменения климата.

Деятельность по информированию общественности, осуществляемая системой ООН и Группой ООН по вопросам коммуникации, включает в себя:

- Активную сеть коммуникаторов из 28 участвующих в ней программ, организаций и учреждений, которая преследует цель максимального использования и мобилизации существующих коммуникационных ресурсов для решения проблем, связанных с изменением климата.
- Компанию «Сплотимся для борьбы с изменением климата под знаменем Организации Объединенных Наций», проводимую в рамках всей системы ООН с целью содействовать достижению в Копенгагене широкой, всеобъемлющей и перспективной с точки зрения ратификации договоренности.
- Информационный портал ООН по проблеме изменения климата (www.un.org/climatechange), связывающий все подразделения системы ООН, ведущие активную деятельность в области изменения климата, а также сотрудничество с Международным институтом устойчивого развития (Climate-L.org) и его Бюллетень переговоров о судьбах Земли (Earth Negotiations Bulletin). Сайт будет усовершенствован и оснащен поисковой системой и базой данных по всем видам деятельности ООН в области изменения климата.
- Глобальную брендинговую и рекламную кампанию ООН на тему изменения климата, проводимую в сотрудничестве с Международной рекламной ассоциацией (MPA).
- Подготовку журналистов из развивающихся стран с тем, чтобы помодь им квалифицированно освещать вопросы изменения климата и переговоры, ведущиеся в рамках РКИК ООН.
- «Климатически нейтральную» сеть – веб-ресурс для активизации разъяснительной работы, расширения сотрудничества и повышения осведомленности в области изменения климата в целях стимулирования ответных мер со стороны международного сообщества на глобальное потепление, ведения реестра участников, представления их «климатически нейтральных» стратегий и обмена передовым практическим опытом. Целевые группы – правительства (национальные, местные) и деловые круги.
- Содействие развитию обучения в области устойчивого развития и решения проблемы изменения климата.

«КЛИМАТИЧЕСКИ НЕЙТРАЛЬНАЯ» ООН

Откликаясь на призыв Генерального секретаря продемонстрировать положительный практический пример, КСР принял в октябре 2007 года решение сделать ООН «климатически нейтральной» организацией. Стратегия достижения этой цели, разработанная при участии Группы по рациональному природопользованию ООН, создает основу для такой деятельности.

В соответствии с этой стратегией члены КСР обязались к 2009 году достичь следующих целей:

- оценивать выбросы парниковых газов по принятым международным стандартам;
- предпринимать усилия по максимальному сокращению выбросов парниковых газов; и
- проанализировать финансовые последствия и изучить бюджетные условия – включая проведение при необходимости консультаций с правительственными органами – приобретения углеродозамещающих решений для обеспечения «климатической нейтральности».

Успехи, достигнутые на конец 2008 года:

- Большинство организаций системы ООН уже сформировали координационные центры для решения проблемы достижения «климатической нейтральности». В девяти из них созданы внутренние целевые группы по проблеме обеспечения «климатической нейтральности» в рамках своих организаций, а в десяти структурах назначен «лидер высокого уровня» для продвижения этого процесса. Восемь организаций разработали специальные стратегии, в которых указывается, как конкретно организация имеет в виду продвигаться к достижению цели своей «климатической нейтральности».
- Главными источниками выбросов парниковых газов в организациях являются официальные поездки, использование хладагентов в кондиционерах, служебный автотранспорт и потребление электроэнергии. Организации добились хороших успехов в оценке масштабов своих выбросов парниковых газов – 17 учреждений начали этот процесс, 8 из них получили предварительные данные и четыре из них получили окончательные или близкие к окончательным количественные данные.
- Около десятка учреждений разработали стратегии, направленные на сокращение выбросов парниковых газов, причем семь из них уже приступили к реализации отдельных мер. Семь организаций организовали мероприятия по достижению «климатической нейтральности» посредством приобретения углеродозамещающих технических решений.
- Был создан веб-сайт по управлению знаниями в области достижения «климатической нейтральной» ООН в качестве площадки для обмена опытом, инструментарием, методиками, директивными принципами, а также для нормотворчества и документирования передовой практики. На нем также будут помещаться документированные сведения о выбросах парниковых газов и их сокращении отдельными учреждениями.

Последующие шаги

- Дальнейшая детализация стратегии обеспечения «климатической нейтральности» ООН, в частности согласование методологических вопросов, требующих единого подхода.
- Продолжение деятельности по выполнению обязательств в 2009 году.

СОКРАЩЕНИЯ

БАПОР – Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВБ – Всемирный банк
ВМО – Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПЛ – внутренне перемещенные лица
ВПС – Всемирный почтовый союз
ВТО – Всемирная торговая организация
ГООНК – Группа ООН по коммуникации
ГООНР – Группа ООН по вопросам развития
ГСНК – Глобальная система наблюдения за климатом
ГЭФ – Глобальный экологический фонд
ДОИ – Департамент общественной информации ООН
ДЭСВ ООН – Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам
ЕЭК – Европейская экономическая комиссия ООН
ИКАО – Международная организация гражданской авиации
ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
ИМО – Международная морская организация
КБД – Конвенция о биологическом разнообразии
КВУП – Комитет высокого уровня по программам КСР
КН Сеть – «климатически нейтральная» Сеть
КООНБО – Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КС – Конференция Сторон (для целей настоящей публикации имеются в виду стороны Рамочной конвенции ООН об изменении климата)
КСР – Координационный совет руководителей системы ООН
КС/СС – Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон (для целей настоящей публикации имеются в виду стороны Рамочной конвенции ООН об изменении климата и ее Киотского протокола)
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии
МБР – многосторонние банки развития
МВФ – Международный валютный фонд
МГЭИК – Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МИУР – Международный институт по устойчивому развитию
МОТ – Международная организация труда
МПО – межправительственная организация
ВПП – Всемирная продовольственная программа
МРА – Международная рекламная ассоциация
МСНС – Международный научный совет
МСУОБ – Международная стратегия уменьшения опасности бедствий (ООН)
МСЭ – Международный союз электросвязи
МФСР – Международный фонд сельскохозяйственного развития
МЧР – Механизм чистого развития

НПДА – национальные программы действий по адаптации
НПО – неправительственная организация
НРС – наименее развитые страны
ОДВЗЯИ – Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
ОЛР – Оценка лесных ресурсов
ООН – Организация Объединенных Наций
ОТП – Оценка технологических потребностей
ПГ – парниковые газы
ПИС – права интеллектуальной собственности
ПРООН – Программа развития ООН
РКИК ООН – Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СВОД – сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации
СИДС – малые островные развивающиеся государства
СПЛ – Совместное партнерство по лесам
УВКБ – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ – Управление Верховного комиссара по правам человека
УКГД ООН - Управление ООН по координации гуманитарной деятельности
УООН – Университет ООН
УООН-ИОСБЧ – Институт окружающей среды и безопасности человека Университета ООН
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФЛООН – Форум ООН по лесам
ФЛУП – Фонд лесного углеродного партнерства
Хабитат ООН – Программа ООН по населенным пунктам
ЦРТ – Цели развития тысячелетия
ЭКА – Экономическая комиссия ООН для Африки
ЭКЛАК – Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА – Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии
ЮНВТО – Всемирная туристская организация (ООН)
ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНЕСКО/МОК – Межправительственная океанографическая комиссия (ЮНЕСКО)
ЮНИДО – Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР/ПИК – Программа по изменению климата ЮНИТАР
ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНФПА – Фонд ООН в области народонаселения
ЮНЭЙДС – Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу